

國立中興大學國家政策與公共事務研究所

2014 年第六屆公共治理國際學術研討會及論壇

『城市新經濟、城市新政策、城市新治理』

Issue Forum For Urban New Economy, Urban New Policy,

Urban New Governance

【研討會議題】

- 一、創造在地幸福經濟，重構城市新經濟
- 二、永續城市區域合作，重建城市新治理
- 三、促動城市價值效能，重塑城市新政策

研討會主題說明

人類生活從原始自給自足走向漁獵、農業，再進入工業化時代，主要生活圈也從鄉村移往都市。根據聯合國的統計，2008 年全球人口中，城市人口所占的比例已超過 50%，人口由鄉村移往城市的浪潮正方興未艾。全球化趨勢與創新技術的發展，加速了全球經濟網絡的鏈結，跨越國界的商業行為與城市競爭，成為 21 世紀全球城市發展所必須面對的共同挑戰。

20 世紀 90 年代以來，隨著全球化的進展，資本和人才在全球範圍內的流動不斷加速，在城市發展中的表現就是全球城市體系的建立和城市之間的競爭越來越激烈。在這種情景下，對城市發展與治理的研究主要凸顯出兩種取向：一是著眼於城市在全球化趨勢中的發展定位，城市作為全球經濟網路的節點正發揮著越來越重要的作用，國際經濟競爭主要體現為城市之間的競爭，城市如何取得城市競爭中的有

利地位、如何構建自身的競爭優勢都成為城市面臨的重要問題；二是關注城市內部的權力、結構的發展，城市內部眾多的行為主體之間的權力關係日益網路化，面對城市內部越來越突出的各種問題，城市政府如何轉型和定位就成為城市治理的核心問題。

上述兩項城市發展與治理變革正呼應了全球在地化的課題，一方面城市發展需要因應全球化潮流的挑戰；另一方面城市治理需要嵌入在地化趨勢的彌合。前者具體要求一個城市要提升其城市競爭力，除了對內透過如活化產業經濟、創造宜居環境、高效率的城市治理等手法來解決城市發展所面臨的問題，使城市在全球化競爭的態勢下取得優勢，對外則需在特定功能領域上，發揮其節點的力量，提供一定特性的服務，清楚地確認城市之定位，形成與鄰近城市或其他國際城市以優勢為基礎，達成既競爭又合作之關係，更可刺激自己的成長與學習，藉以提升城市的競爭力。後者則需深刻體認到目前各國國家內部之城市發展上普遍可看出的問題大致包含失業率、交通、安全、污染、空間擁擠、健康、環境品質降低、文化資產保存問題、缺乏妥善規劃的都市發展、天然與人為災害、弱勢族群等等。若能解決這樣的問題，則城市也較能在全球化競爭的態勢下取得優勢。

本次研討會之舉辦即立基於「全球關懷、在地實踐」的城市治理觀，為落實此一城市發展目標，則需有「城市新經濟、城市新政策、城市新治理」的思維。而此一思維即在於回應以下三項議題：

第一，創造在地幸福經濟，重構城市新經濟

全球化經濟發展的矛盾和環境經濟正義的嚴苛議題，迫使城市治理和城市經濟面臨「鴻溝落差」的持續擴大。全球環境變遷及全球城市化的趨勢，不僅擴大傳統城市經濟發展的限制性，更惡化城市治理議題的可處理性。

反思全球化資本主義主宰的市場經濟，國家及城市在競爭性、掠奪性和零和性資源競逐中，雖曾創造階段性的經濟發展，但同時更帶來了不同區域及層面的貧窮和脆弱。重新省思城市經濟的發展，除

了傳統的國際投資、產業發展、科學園區、工業區、自由經濟貿易區等模式外，城市如何啟動創能新經濟，創造新的動能及創造新的可能；使市民重新專注於一種與土地和社區連結的自由，不受宰制剝削的在地幸福經濟生活。

第二，永續城市區域合作，重建城市新治理

與此同時，城市政府卻也發現當前公共事務的性質，在具有一定程度的擴散性與複雜性的情形下，使得事件的肇始與衝擊，已經逾越了以行政區劃為基準的管轄權限，使得一地或一區的問題發生後，連動牽引了鄰近地域範圍，進而導致公共議題朝向了跨域性與跨部門化的質變。此種變化與全球競爭中的壓力下，迫使城市與區域政府，不得不轉變其原來角色與功能，以避免陷入「見樹不見林」的困境，而結果不但無助於問題之解決，反將治絲益棼加深問題的複雜性。

另外從資源分配的觀點視之，城市政府在面臨著財政支出日益緊縮的危機時，若不能將原本各自為政的公共服務體系予以整合，並且融入活力充沛的民間團體，以應付複雜化的棘手難題（wicked issues），將會使得城市政府在試圖尋求解決對策之際，因選擇有限進而導致既有能力不足而難。

所以在「合則兩利」的前提之下，區域城市群經濟體的發展是必然趨勢，因為沒有一個城市能夠單獨面臨挑戰；城市政府之間與在地公民社會的協力整合遂成為重要課題，讓原本單打獨鬥的城市政府，逐步朝向整合公、私部門力量的城市—區域治理體系，或稱為都會區域治理的機制模式。因此，鄰近城際間的網絡治理和區域廊帶經濟合作發展值得關注。

第三，促動城市價值效能，重塑城市新政策

在全球化、區域化、在地化的趨勢下，日益複雜的公共事務不斷衝擊、穿透公共治理的疆界，產生預期及不可預期的變動位移。另一

方面，民主思潮的推進亦使得政府承擔治理的角色日漸加重，尤其在資源有限及科層體制的限制下，面對如何降低成本、創新發展的雙重挑戰，則應重新思考與研究新的治理機制，藉由績效管理技術及觀念的改革，促進城市政策效能的提升，重新創造城市公共價值，成為另一研究討論議題。

時序進入 21 世紀的今天，全世界已踏入到城市治理、城市區域競爭的時代。不過,正由於都會城市過於飽和與城鄉發展不均的強烈落差情境，於是向外開始強調治理機能分散以平衡各地資源，向內則走向城市經濟與政策復原以重塑在地特色。為期對上述城市治理之各項議題有所回應、反思與前瞻，本次國際學術研討會與論壇乃邀請專家學者針對每一特定議題撰寫論文，從理論與實務進行與談或評論，同時提供與會人員對話、商議與討論的平台，匯流各方學術專才群聚興大學堂，進行學術理論與實務經驗的交流，品嚐知識饗宴與知識學習之旅。

第一天(2014年12月5日星期五) 研討會議程

時 間	活動內容
08:30~09:00	與會者報到
09:00~09:20	開幕式與貴賓致詞
09:20~10:00	專題演講—公民參與與城市崛起 高永光/考試院副院長
10:00~10:10	休息
研討主題 1	城市新經濟
時間 / 地點	發表人
10:10~12:10 【112 演講 廳】	李翠萍/中正大學政治學系教授 環境污染影響地方經濟? 以台中市污染整治場址為例
	馬群傑/臺南大學行政管理學系教授 創新經濟趨勢下的城市區域發展實證研究—都市圈的分析觀點
	林皆興/義守大學公共管理與政策學系教授 地方財政與地方經濟
	盧俊偉/台灣經濟研究院研究二所兼國家經濟發展戰略中心副 研究員 從產業群聚到知識群聚：地方經濟之創新治理
12:10~13:50	午餐時間
研討主題 2	城市新政策
時間 / 地點	發表人
13:50~15:50 【112 演講 廳】	林水波/臺灣大學政治學系兼任教授 政策復原：以老農津貼條例為例
	紀俊臣/銘傳大學公共事務學系教授 臺灣離島區域合作機制之設計與運作

	<p>陳恒鈞／臺北大學公共行政與政策學系教授 台灣推動溫室氣體減量之研究：反思治理觀點</p>
	<p>李政憲、李長晏／臺中科技大學兼任助理教授、中興大學國家政策與公共事務研究所教授兼所長 韌性治理與環境永續—以中科三期開發為探討個案</p>
15:50~16:10	Coffee break
研討主題 3	城市新治理
時間 / 地點	發表人
16:10~18:10 【112 演講廳】	<p>張世杰、陳炳宏／佛光大學公共事務學系副教授、台灣大學土木工程學系博士候選人 公共工程契約協力治理的複雜性與困境：新北市中港大排整治工</p>
	<p>林錫銓／亞洲大學休閒與遊憩管理學系助理教授 城市美學之草根營造—霧峰幸福椅子運動</p>
	<p>柯志昌／台東大學公共與文化事務學系助理教授 臺東城市治理與地方發展議題研析</p>
	<p>鄭春發／屏東科技大學客家文化產業研究所助理教授 由農地變遷論屏東客家地區六級產業評估指標之研究</p>
16:10~18:10 【111 演講廳】	<p>陳衍宏／佛光大學公共事務學系助理教授 旗艦社區的理想與現實：多重個案的分析</p>
	<p>鄭國泰／國立新竹教育大學環境與文化資源學系助理教授 用 AHP 分析新竹市健康城市之指標研究</p>
	<p>彭安麗／南華大學國際事務與企業學系助理教授 環境教育認證制度之初探—公私協力之觀點</p>
	<p>邱靖鈺／國立臺灣大學政治學系博士 臺灣都市更新政策的 3G 變遷</p>

第二天(2014年12月6日星期六)研討會議程

時間 / 地點	活動內容
08:30~09:00	與會者報到
09:00~09:50	專題演講—城市治理與績效管理 Richard M. Walker / 香港城市大學公共管理與政策教授
09:50~10:00	休息
研討主題	城市發展與區域合作
時間 / 地點	發表人
10:00~12:00 【112 演講廳】	施聖亭、林宛蓉 / 左右國際股份有限公司總經理(北臺區域合作平台主持人)、東海大學社會學博士 臺灣區域合作模式之研究—論北臺區域合作平台的發展與挑戰
	徐偉傑 / 逢甲大學公共政策研究所助理教授 中臺區域合作的機會與挑戰—府際治理與跨域治理觀點的分析
	顏聰玲 / 崑山科技大學房地產開發與管理系助理教授 雲嘉南推動區域合作與跨域治理案例分析
	朱鎮明、朱景鵬 / 東華大學公共行政學系副教授、東華大學公共行政學系教授 花東地區的區域治理與合作平台—兼論歐盟區域發展基金的意義與啟示
12:00~14:00	午餐時間
時間 / 地點	發表人
14:00~16:00 【112 演講廳】	楊龍 / 中國天津南開大學周恩來政府管理學院教授 京津冀協同發展的體制與機制—基於府際關係的視角
	陳思先 / 臺北市立大學社會暨公共事務學系助理教授 Regional partnership

	北村／大阪大學法學研究科教授 大阪都治理
	陳建仁／東海大學政治學系副教授 跨域組織的公法人化之考察：以關西廣域聯合為例
16:00~16:10	閉幕式
16:10~	賦歸

第二天(2014年12月6日星期六)公共論壇議程

研討主題	城市治理與績效管理
時間 / 地點	引言人
10:00~12:20 【111 演講廳】	Richard M. Walker / 香港城市大學公共管理與政策教授
12:00~14:00	午餐時間

舉辦時間：2014年12月5日(星期五)-6日(星期六)

舉辦地點：國立中興大學社管大樓 111&112 演講廳

報名方式：欲參與者請於**2014年11月28日**前至本所網頁下載報名表或線上報名，本所網址：

<http://www.ginppa.nchu.edu.tw/main.php>，

填妥報名表後請傳真 04-22852443 或 E-mail：

ginppavoice@nchu.edu.tw，完成報名表程序者，本所將以電子郵件或電話通知完成報名程序。

主辦單位：國立中興大學國家政策與公共事務研究所、高雄市政府公務人力發展中心、義守大學通識中心、行政院人事行政總處地方行政研習中心

聯絡電話：04-2284-0311 聯絡人：吳孟秋 小姐